



الگوی کاربردی توزیع اعتبارات تملک
دارایی‌های سرمایه‌ای و قانون استفاده
متوازن از امکانات کشور
بین شهرستان‌های استان کرمان

سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمان

معاونت هماهنگی برنامه و بودجه

بهار ۱۳۹۹

فهرست برگه

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان
الگوی کاربردی توزیع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه ای و قانون استفاده متوازن از امکانات کشور بین
شهرستان‌های استان کرمان / کنترل و نظارت عالی: جعفر رودری، رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان
کرمان، نظارت و هماهنگی: یحیی حاتمی، معاون هماهنگی برنامه و بودجه، تهیه کنندگان: سعید باغخانی، محمد
حسین امجدی.

- کرمان : سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان، معاونت هماهنگی برنامه و بودجه، ۱۳۹۹.

۱۲۰ ص: جدول، نمودار. - (سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان، ۹۹/۳)

۱. دارایی‌های سرمایه ای - کرمان (استان). ۲. بودجه - کرمان (استان). الف. باغخانی، سعید. ب. امجدی، محمد حسین.
ج. عنوان.

۹۹/۴ ۱۳۹۹

الگوی کاربردی توزیع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه ای و قانون استفاده متوازن از امکانات کشور بین شهرستان‌های استان کرمان

کنترل و نظارت عالی: جعفر رودری، رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان

نظارت و هماهنگی: یحیی حاتمی، معاون هماهنگی برنامه و بودجه

تهیه کنندگان: سعید باغخانی، محمد حسین امجدی.

شماره نشریه: ۹۹/۴

تاریخ انتشار: بهار ۱۳۹۹

کارشناسان همکار:

محسن غنی پور، علی اصغر رفیع پور، فرزاد خواجه‌جویی، کیومرث محرابیان، احمد کاظم زاده، محمد علی عبدالکریمی،
ساسان ابراهیمی مقدم، سالومه زمانیان، محبوبه علینقی خانی، فائزه صفا، مهری بالنگی، محمد رضا جاویدنیا، محسن
یدالهی، مهدیه رستمی، میترا نقیبی، شهین رئیسی، علی سالاری.

فهرست مطالب

| | |
|--|----|
| بخش اول: توزیع اعتبارات تملک دارایی سرمایه ای بین شهرستان ها | ۱ |
| ۱- کلیات و مبانی نظری..... | ۳ |
| ۱-۱- مقدمه | ۵ |
| ۱-۲- مبانی نظری..... | ۶ |
| ۱-۳- پیشینه تحقیق..... | ۷ |
| ۱-۴- مبانی قانونی..... | ۱۳ |
| ۱-۵- بیان مسئله..... | ۱۵ |
| ۱-۶- اهداف تحقیق..... | ۱۷ |
| ۱-۷- روش تحقیق..... | ۱۸ |
| ۲- شاخص سازی و تعیین اهداف کمی | ۱۶ |
| ۲-۱- مقدمه | ۱۶ |
| ۲-۲- شاخص | ۱۶ |
| ۲-۲-۱- تعریف شاخص | ۱۶ |
| ۲-۲-۲- ویژگی های شاخص | ۱۷ |
| ۲-۲-۳- ساختمان یک شاخص:..... | ۲۰ |
| ۲-۳- تعیین اهداف کمی | ۲۱ |
| ۲-۳-۱- روش محاسبه هدف های کمی:..... | ۲۱ |
| ۲-۴- جمع بندی..... | ۲۲ |
| ۳- الگوی ریاضی تعیین اعتبار | ۲۳ |
| ۳-۱- مقدمه | ۲۳ |
| ۳-۲- الگوی ریاضی تعیین اعتبار..... | ۲۳ |
| ۳-۳-۱- مرتب کردن شاخص ها..... | ۲۳ |
| ۳-۳-۲- حذف داده های پرت..... | ۲۴ |
| ۳-۳-۳- تعیین اهداف کمی | ۲۵ |
| ۳-۴-۲- تعیین حجم عملیات | ۲۸ |
| ۳-۵-۲- محاسبه بودجه مورد نیاز..... | ۲۹ |
| ۳-۳-۳- مزایای مدل..... | ۳۰ |
| ۴- شاخص ها | ۳۱ |
| ۵- نتایج | ۶۱ |
| ۵-۱- سهم شهرستان ها در توزیع اعتبار در هر شاخص..... | ۶۱ |
| ۵-۲- سهم شهرستان ها در بودجه استان | ۶۸ |

| | |
|-----|---|
| ۷۰ | بخش دوم: توزیع اعتبار ۳ درصد نفت و گاز |
| ۷۲ | ۱-۲- مقدمه |
| ۷۳ | ۲-۲- تصویب‌نامه در خصوص تعیین مناطق محروم و کمتر توسعه یافته در امور حمایتی |
| ۷۸ | ۳-۲- فهرست مناطق کمتر توسعه یافته در امور حمایتی (شهرستان) |
| ۷۸ | ۴-۲- فهرست مناطق کمتر توسعه یافته در امور حمایتی (بخش‌ها) |
| ۷۹ | ۵-۲- فهرست مناطق کمتر توسعه یافته در امور حمایتی (دهستان‌ها) |
| ۸۰ | بخش سوم: توزیع اعتبارات ۲۷ درصد ورزش |
| ۸۲ | ۱-۳- مقدمه |
| ۸۴ | ۲-۳- دستورالعمل اجرایی هزینه کرد سهم اعتبارات استانی از محل توزیع اعتبارات ۰/۲۷ |
| ۹۴ | بخش چهارم: توسعه و تکمیل راه‌های روستایی |
| ۹۶ | ۱-۴- مقدمه |
| ۹۷ | ۲-۴- سهم شهرستانها در توزیع اعتبارات طرح توسعه و تکمیل راههای روستایی |
| ۹۸ | بخش پنجم: توزیع اعتبارات قانون استفاده متوازن از امکانات کشور |
| ۱۰۰ | ۱-۵- مقدمه |
| | ۲-۵- قانون استفاده متوازن از امکانات کشور و توزیع عادلانه و رفع تبعیض و ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته |
| ۱۰۱ | و تحقق پیشرفت و عدالت |
| ۱۰۲ | ۳-۵- قانون اصلاح قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقای سطح مناطق کمتر توسعه یافته |
| ۱۰۳ | ۴-۵- عملیات مجاز در تعریف پروژه‌های ذیربط |
| ۱۰۵ | ۵-۵- نکات مهم |
| ۱۰۵ | ۶-۵- فرآیند اجرای کار |
| ۱۰۷ | منابع |

پیشگفتار



استان کرمان به لحاظ درجه توسعه‌یافتگی مناطق، از شرایط دوگانگی منفی برخوردار است که این مسئله را در ابعاد مختلف، آموزشی، بهداشتی، زیرساختی و فرهنگی و... می‌توان مشاهده نمود. اگر چه با توجه به سیاست‌های تمرکز زدایی در دهه‌های اخیر و بالاخص در برنامه‌های چهارم و پنجم توسعه کشور و نگاه

ویژه به مناطق محروم، بخش عمده‌ای از عدم تعادل‌های منطقه‌ای مرتفع گردیده است، اما همچنان عدم یکپارچگی توسعه در سطح استان دیده می‌شود. در ارتباط با توزیع اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای استان کرمان، همواره سعی بر این بوده تا ضمن برقراری عدالت منطقه‌ای، مناطق برخوردار استان که نقش موتور محرکه و پیش برنده اقتصاد را دارا می‌باشند، دچار مشکل و رکود نشوند. به عبارت دیگر هیچ‌الگوی مناسب اقتصادی، توسعه مناطق محروم را به قیمت رکود مناطق برخوردار نمی‌پذیرد. در این ارتباط یکی از مشکلات اساسی پیش روی توزیع بهینه اعتبارات مطابق با ضرایب تعیین شده در برنامه‌های توسعه استان، الزامات قوانین بودجه سنواتی است، که متأسفانه برخلاف روند حاکم بر احکام و تاکیدات برنامه‌های توسعه، به میزان زیادی اعتبارات استانی را تعیین و تکلیف نموده و عملاً قدرت مانور شورای توسعه و برنامه ریزی استان‌ها را محدود کرده است؛ لذا با همه محدودیت‌های حاکم از سوی الزامات قوانین بودجه سنواتی، سعی گردیده شرایط رشد یکپارچه و متناسبی با رعایت توازن بین بخشی و تحقق تسلسل لازم و مورد نیاز فرآیندهای بهم پیوسته تولید و توزیع در بخش‌های مختلف، مورد توجه قرار گیرد.

مجموعه حاضر که مشتمل بر الگوی شاخص‌های توزیع اعتبار به منظور تعیین سهم شهرستان‌ها از اعتبارات تملک دارایی سرمایه ای و قانون استفاده متوازن از امکانات کشور بین شهرستان‌های استان کرمان استان می‌باشد، حاصل فعالیت‌های کارشناسان سازمان مدیریت برنامه ریزی استان کرمان می‌باشد که امید است این روش توزیع اعتبار در ایجاد تعادل‌های منطقه ای موثر واقع شود. لازم است از کلیه همکاران به ویژه آقای حاتمی معاون برنامه و بودجه سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان و روسا و کارشناسان این معاونت که در تهیه و تدوین گزارش سهم بسزایی را به عهده داشتند، تقدیر و سپاسگزاری شود.

امید است گزارش حاضر بتواند گام موثری در راستای کاهش عدم تعادل‌های منطقه ای در استان بردارد. این هدف جز با ارائه نقدها و نظرهای صاحب نظران متعهد و خبرگان دلسوز و اساتید بزرگوار محقق نخواهد شد که این سازمان از آن‌ها استقبال می نماید.

جعفر رودری

رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان